

ENIG EXEMPLAAR  
Documentatiedienst  
R.V.G.

STUK 79 (1993-1994) - Nr. 1

**V L A A M S E**  
**GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**DE RAAD**

---

ZITTING 1993-1994

15 JULI 1994

---

**ONTWERP VAN VERORDENING**

**van erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden  
voor maatschappelijke welzijnsbevordering**

## 1. MEMORIE VAN TOELICHTING

### 1. Uitgangspunten

Deze verordening schept een regelend kader voor het erkennen en subsidiëren van initiatieven voor maatschappelijke welzijnsbevordering.

In Brussel is er een tekort aan Vlaamse voorzieningen op het vlak van de persoonsgebonden materies.

Dit blijkt duidelijk uit onder meer het basisdocument Welzijn en het onderzoek van de Studiegroep Mens en Ruimte.

De Brusselse Vlamingen hebben recht op een evenwaardige welzijns- en gezondheidszorg.

Om de achterstand in te lopen zijn positieve acties noodzakelijk.

Hiervoor wordt in eerste instantie beroep gedaan op de Vlaamse Gemeenschap die haar decreten en besluiten maximaal moet toepassen in Brussel en eventueel aangepaste Brusselse normen moet uitwerken.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie die sedert 1989 ook bevoegd is voor de persoonsgebonden materies heeft op dit vlak een suppletieve rol.

Bij de uitbouw van het welzijnsbeleid in Brussel moet rekening worden gehouden met de specifieke situatie.

Elementen hiervan zijn :

- een grootstad wordt het eerst geconfronteerd met nieuwe problemen
- in de anonimiteit van de grootstad is er minder ondersteuning van de sociale omgeving
- er moeten specifieke benaderingen en methodieken uitgewerkt worden voor de kansarme bevolkingsgroepen
- verenigingen en diensten worden in hun werking geconfronteerd met de Brusselse meertalige en multiculturele situatie
- de samenwerkingsmogelijkheden met gemeentebesturen en OCMW's zijn beperkt
- Brussel is ook een verzorgingscentrum voor Vlaanderen en Vlaams Brabant in het bijzonder.

Met deze verordening zal de Vlaamse Gemeenschapscommissie initiatiefnemers stimuleren voor het ontwikkelen of het verder uitbouwen van initiatieven die erop gericht zijn het maatschappelijk welzijn van de Brusselse Vlamingen te bevorderen en hen hierbij ook ondersteunen. Maatschappelijke Welzijnsbevordering moet beschouwd worden als een ruim begrip zowel naar de doelgroep als naar de levensfacetten die een bedreiging voor het welzijn kunnen betekenen.

Daartegenover staat een eerder categoriale aanpak die in andere verordeningen wordt uitgewerkt.

Het concept maakt het mogelijk om zowel een algemene werking als een projectwerking te erkennen en te subsidiëren.

Voor de ondersteuning van de algemene werking op het vlak van maatschappelijke welzijnsbevordering zijn er vier subsidievormen : startsubsidie, overbruggingssubsidie, aanvullende subsidie en bijzondere subsidie.

Bij de eerste drie subsidievormen is er een expliciete band met de Vlaamse Gemeenschap en/of andere overheden, de laatste subsidievorm beklemtoont de specifieke rol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Het concept van deze verordening vormt eveneens de basis voor een aantal andere veranderingen in de sector welzijn en gezondheidszorg.

### 2. Commentaar bij bepaalde artikelen

#### *Artikel 2*

- b) een vereniging of instelling kan een initiatief autonoom of in een samenwerkingsverband ontwikkelen; een project kan ontwikkeld worden door een vereniging of instelling met een permanent karakter of een vereniging (eventueel een samenwerkingsverband) die een tijdelijk karakter heeft.

#### *Artikel 4*

- a) Het Nederlands karakter van een initiatief voor maatschappelijke welzijnsbevordering zal beoordeeld worden door de administratie en de advieswerkgroep. Zij zullen

hierbij letten op :

- de organisatie van de vereniging
- de voertaal van de publikaties
- de uitstraling en inplanting van de activiteiten.

Omdat de Grondwet aan de decreetgever geen expliciete bevoegdheid toekent om nader te omschrijven wat moet worden verstaan onder "instellingen, gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad, die wegens hun organisatie moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of de andere gemeenschap", lijkt het ons niet opportuun dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie hier algemeen verordenend optreedt.

#### *Artikel 5*

- §1 b) : een initiatief kan slechts als algemene werking erkend worden wanneer de initiatiefnemer actief is op het vlak van de bijstand aan personen.

§ 2 b) : in tegenstelling tot artikel 5 § 1 b) kan een initiatief als project erkend worden zelfs als de initiatiefnemer voor zijn normale algemene werking niet actief is op het vlak van de bijstand aan personen.

### Artikel 6

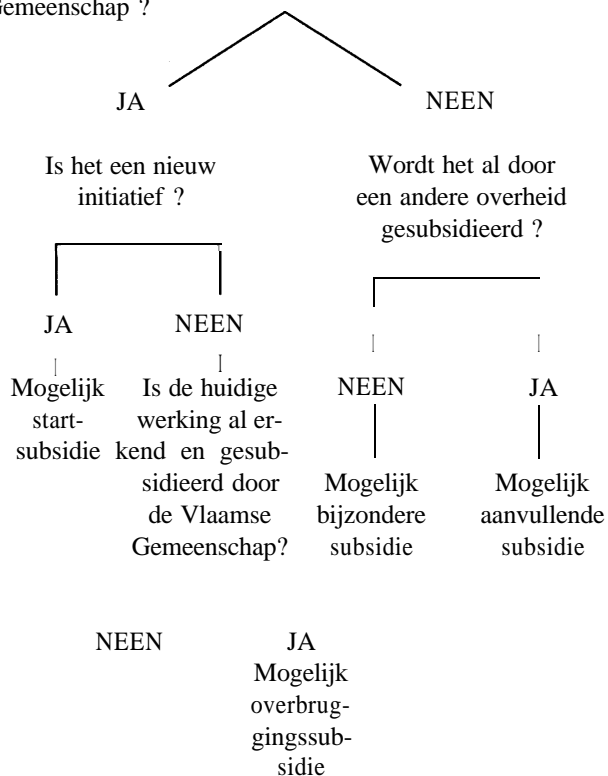
De subsidiëring door de Vlaamse Gemeenschapscommissie gebeurt steeds in functie van een erkenning en subsidiëring door de Vlaamse Gemeenschap.

Zo wordt de band tussen de Brusselse Vlamingen met de Vlaamse Gemeenschap maximaal gewaarborgd.

Toch laat de verordening ook voldoende soepelheid toe m.b.t. de Brusselse realiteit.

Grosso modo kan volgend schema als leidraad gebruikt worden :

Past het initiatief in de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap ?



### Artikel 7

Een project heeft onder meer de volgende kenmerken : doel- en doelgroepgericht, kwaliteitgericht, methodisch en planmatig opgezet en beperkt in de tijd.

## 11. ONTWERP VAN VERORDENING

### HOOFDSTUK 1

#### Algemene Bepalingen

##### Artikel 1

Deze verordening regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 166, § 3, 1° van de gecoördineerde grondwet van 17 februari 1994.

##### Artikel 2

In deze verordening wordt bedoeld met :

- a) initiatief voor maatschappelijke welzijnsbevordering : vorm van dienst- en/of hulpverlening aan personen of groepen van personen die bedreigd zijn in hun welzijn, georganiseerd met een permanent karakter of als specifieke projecten die erop gericht zijn algemene thema's of algemene problemen inzake welzijn in de aandacht te brengen of aan te pakken
- b) initiatiefnemer : vereniging of instelling
- c) het College: het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie
- d) de administratie: de administratie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

##### Artikel 3

§1. - Binnen de hierna volgende bepalingen van deze verordening en van de Collegebesluiten ter uitvoering ervan erkent het College initiatieven die het maatschappelijk welzijn bevorderen.

§2. - Binnen de perken van de kredieten en onder de voorwaarden die bij deze verordening en de Collegebesluiten ter uitvoering ervan vastliggen, verleent het College subsidies aan de in § 1 van dit artikel bedoelde initiatieven.

### HOOFDSTUK 11

#### Erkenning

##### Artikel 4

Om als initiatief erkend te worden moet de initiatiefnemer :

- a) als Nederlandstalig kunnen beschouwd worden
- b) zijn zetel en/of correspondentieadres in het Brusselse hoofdstedelijk gewest hebben
- c) een werking ontwikkelen in het Brusselse hoofdstedelijk gewest
- d) voldoen aan de voorwaarden bepaald in de uitvoeringsbesluiten van het College

##### Artikel 5

§1. - Een initiatief wordt erkend voor de algemene werking op het vlak van de maatschappelijke welzijnsbevordering indien de initiatiefnemer :

- a) een vereniging zonder winstoogmerk is
- b) werkzaamheden ontwikkelt op het vlak van de bijstand aan personen
- c) een initiatief ontwikkelt met een permanent en continu karakter

§2. - Een initiatief wordt als project erkend indien de initiatiefnemer :

- a) een vereniging zonder winstoogmerk of een feitelijke vereniging is
- b) werkzaamheden ontwikkelt die behoren tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschapscommissie
- c) een bijzondere werking op het vlak van de maatschappelijke welzijnsbevordering ontwikkelt.

### HOOFDSTUK 111

#### Subsidiëring

##### Artikel 6

Een initiatief dat erkend wordt voor de algemene werking op het vlak van de maatschappelijke welzijnsbevordering ontvangt :

- a) een startsubsidie wanneer het een nieuwe werking betreft en dit in afwachting van een erkenning en subsidiëring door de Vlaamse Gemeenschap

- b) een overbruggingssubsidie wanneer het een uitbreiding van de werking betreft en dit in afwachting van een erkenning en subsidiëring hiervan door de Vlaamse Gemeenschap
- c) een aanvullende subsidie bij deze van andere overheden om in de werking specifiek Brusselse klemtonen te leggen of specifiek Brusselse problemen aan te pakken
- d) een bijzondere subsidie om een specifieke werking te ontwikkelen die beantwoordt aan de Brusselse noden en niet door een andere overheid erkend en gesubsidieerd wordt.

*Artikel 7*

Een initiatief dat als project erkend wordt op het vlak van de maatschappelijke welzijnsbevordering ontvangt een projectsubsidie.

HOOFDSTUK 111

**Slotbepalingen**

*Artikel 8*

Het College zal op grond van deze verordening de nodige besluiten nemen.

*Artikel 9*

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 1995.

Vic ANCIAUX,  
Lid van het College  
bevoegd voor Gezondheidszorg,  
Migranten en Kansarmoedebestrijding

Rufin GRIJP,  
Lid van het College  
bevoegd voor Onderwijs,  
Openbaar Ambt en Personeelsbeleid

Jos CHABERT,  
Lid van het College  
bevoegd voor Cultuur,  
Welzijn en Bijstand aan Personen