

ENIG EXEMPLAAR
Documentatiedienst
R.V.G.

**VLAAMSE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE
DE RAAD**

ZITTING 1993-1994

2 AUGUSTUS 1994

ONTWERP VAN VERORDENING

**van erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden
voor initiatieven bijzondere jeugdzorg**

1. MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Uitgangspunten

Deze verordening schept een regelend kader voor het erkennen en subsidiëren van initiatieven in de bijzondere jeugdzorg.

In Brussel is er een tekort aan Vlaamse voorzieningen voor de bijzondere jeugdzorg.

Dit blijkt duidelijk uit onder meer het basisdocument Welzijn en het onderzoek van de Studiegroep Mens en Ruimte.

De Brusselse Vlamingen hebben recht op een evenwaardige welzijns- en gezondheidszorg.

Om de achterstand in te lopen zijn positieve acties noodzakelijk.

Hiervoor wordt eerst een beroep gedaan op de Vlaamse Gemeenschap die haar decreten en besluiten maximaal moet toepassen in Brussel en eventueel aangepaste Brusselse normen moet uitwerken.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie die sedert 1989 ook bevoegd is voor de persoonsgebonden zaken heeft op dit vlak een suppletieve rol.

Bij de uitbouw van het welzijnsbeleid in Brussel moet rekening worden gehouden met de specifieke situatie.

Elementen hiervan zijn:

- een grootstad wordt het eerst geconfronteerd met nieuwe problemen
- in de anonimiteit van de grootstad is er minder ondersteuning van de sociale omgeving
- er moeten specifieke benaderingen en methodieken uitgewerkt worden voor de kansarme bevolkingsgroepen
- verenigingen en diensten worden in hun werking geconfronteerd met de Brusselse meertalige en multiculturele situatie
- de samenwerkingsmogelijkheden met gemeentebesturen en OCMW's zijn beperkt
- Brussel is ook een verzorgingscentrum voor Vlaanderen in het algemeen en voor Vlaams Brabant in het bijzonder.

Met deze verordening zal de Vlaamse Gemeenschapscommissie initiatiefnemers stimuleren voor het ontwikkelen of het verder uitbouwen van voorzieningen in de bijzondere jeugdzorg voor de Brusselse Vlamingen en hen hierbij ook ondersteunen.

Het concept maakt het mogelijk om zowel een algemene werking als een projectwerking te erkennen en te subsidiëren.

Voor de ondersteuning van de algemene werking op het vlak van de bijzondere jeugdzorg zijn er twee subsidievormen: een startsubsidie en een aanvullende subsidie.

Bij de eerste subsidie is er een expliciete band met de Vlaamse Gemeenschap, de tweede subsidievorm beklemtoont de specifieke rol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

2. Commentaar bij bepaalde artikelen

Artikel 2

- a) onder problematische opvoedingssituatie wordt verstaan: een toestand waarin de fysieke integriteit, de affectieve, morele, intellectuele of sociale ontplooiingskansen van minderjarigen in het gedrang komen, door bijzondere gebeurtenissen, door relationele conflicten, of door de omstandigheden waarin zij leven, zoals omschreven in artikel 2 a) van de decreten over bijzondere jeugdbijstand gecoördineerd op 4 april;
- b) een vereniging of instelling kan een initiatief autonoom of in een samenwerkingsverband nemen; een project kan ontwikkeld worden door een vereniging of instelling met een permanent karakter of een vereniging (eventueel een samenwerkingsverband) die een tijdelijk karakter heeft.

Artikel 4

- a) Het Nederlands karakter van een initiatief in de bijzondere jeugdzorg zal beoordeeld worden door de administratie en de advieswerkgroep. Zij zullen hierbij letten op:
 - de organisatie van de vereniging
 - de voertaal van de publikaties
 - de uitstraling en inplanting van de activiteiten.

Omdat de Grondwet aan de decreetgever geen expliciete bevoegdheid toekent om nader te omschrijven wat moet worden verstaan onder «instellingen, gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad, die om hun organisatie moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of de andere gemeenschap», lijkt het ons niet opportuun dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie hier algemeen verordenend optreedt.

Artikel 5

§ 1 b): een initiatief kan slechts als algemene werking erkend worden wanneer de initiatiefnemer actief is in de bijzondere jeugdzorg.

§ 2 b): in tegenstelling tot artikel 5, § 1 b) kan een initiatief als project erkend worden zelfs als de initiatiefnemer voor zijn normale algemene werking niet actief is in de bijzondere jeugdzorg.

Artikel 6

De subsidiëring door de Vlaamse Gemeenschapscommissie gebeurt steeds in functie van een erkenning en subsidiëring door de Vlaamse Gemeenschap.

Zo wordt de band tussen de Brusselse Vlamingen met de Vlaamse Gemeenschap maximaal gewaarborgd.

Toch laat de verordening ook voldoende soepelheid toe met betrekking tot de Brusselse realiteit.

a) Het huidige ontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand bepaalt in artikel 2: «Elke inrichtende macht die minderjarigen in een voorziening wenst op te nemen of door een voorziening wenst te begeleiden, dient vooraf deze voorziening te laten erkennen door de Vlaamse minister. Deze erkenning is afhankelijk van de naleving van de in dit boek gestelde erkenningsvoorwaarden».

De Vlaamse Gemeenschapscommissie kan dus nooit een startsubsidie geven met het oog op daadwerkelijke opvang of begeleiding voor minderjarigen.

Een startsubsidie is wel mogelijk als voorbereiding van een nieuw initiatief (dat past in de regelgeving van de

Vlaamse Gemeenschap) in de bijzondere jeugdzorg in het algemeen.

Voorts kan een nieuw initiatief in de bijzondere jeugdzorg door de Vlaamse minister principieel erkend worden (artikel 24 van bovenstaand besluit). Deze principiële erkenning is niet voldoende voor daadwerkelijke opvang of begeleiding van minderjarigen.

Een startsubsidie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie kan nuttig zijn vanaf de principiële erkenning door de Vlaamse Gemeenschap en in bepaalde gevallen er vóór.

b) Eens de definitieve erkenning er is, kan enkel de Vlaamse Gemeenschap instaan voor de door haar gesubsidieerde kosten (artikel 28 van bovenstaand besluit). Als de Vlaamse Gemeenschapscommissie deze welomschreven kosten wel zou subsidiëren, wordt de subsidie van de Vlaamse Gemeenschap quasi-automatisch met dat bedrag verminderd (artikel 54 van bovenstaand besluit).

De Vlaamse Gemeenschapscommissie kan wel aanvullend subsidiëren wat niet expliciet door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd wordt.

Artikel 7

De bij artikel 6 b) gegeven commentaar geldt ook voor projecten.

Een project heeft onder meer deze kenmerken: doel- en doelgroepgericht, kwaliteitgericht, methodisch en planmatig opgezet en beperkt in de tijd.

11. ONTWERP VAN VERORDENING

HOOFDSTUK 1 Algemene Bepalingen

Artikel 1

Deze verordening regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 166, § 3, 1° van de gecoördineerde grondwet van 17 februari 1994.

Artikel 2

In deze verordening wordt bedoeld met:

- a) initiatief in de bijzondere jeugdzorg: initiatief van diensten/of hulpverlening voor minderjarigen en gezinnen in problematische opvoedingssituaties of ter preventie hiervan, georganiseerd met een permanent karakter of als specifieke projecten die erop gericht zijn algemene thema's of algemene problemen inzake bijzondere jeugdzorg in de aandacht te brengen of aan te pakken
- b) initiatiefnemer: vereniging of instelling
- c) het College: het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie
- d) de administratie: de administratie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Artikel 3

§ 1. - Binnen de onderstaande bepalingen van deze verordening en van de Collegebesluiten tot toepassing ervan erkent het College initiatieven in de bijzondere jeugdzorg.

§ 2. - Binnen de perken van de kredieten en onder de voorwaarden die bij deze verordening en de Collegebesluiten tot toepassing ervan vastliggen, geeft het College subsidies aan de in § 1 van dit artikel bedoelde initiatieven.

HOOFDSTUK 11 Erkenning

Artikel 4

Om als initiatief erkend te worden moet de initiatiefnemer:

- a) als Nederlands kunnen beschouwd worden
- b) zijn zetel in het Brusselse hoofdstedelijk gewest hebben
- c) een werking ontwikkelen in het Brusselse hoofdstedelijk gewest
- d) voldoen aan de voorwaarden bepaald in de uitvoeringsbesluiten van het College.

Artikel 5

§ 1.- Een initiatief wordt erkend voor de algemene werking in de bijzondere jeugdzorg indien de initiatiefnemer:

- a) een vereniging zonder winstoogmerk is
- b) werkzaamheden ontwikkelt op het vlak van de bijzondere jeugdzorg
- c) een initiatief neemt met een permanent en continu karakter.

§ 2. - Een initiatief wordt als project erkend indien de initiatiefnemer:

- a) een vereniging zonder winstoogmerk of een feitelijke vereniging is
- b) werkzaamheden ontwikkelt die behoren tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschapscommissie
- c) een bijzondere werking in de bijzondere jeugdzorg ontplooit.

HOOFDSTUK III Subsidiëring

Artikel 6

Een initiatief dat erkend wordt voor de algemene werking in de bijzondere jeugdzorg ontvangt:

- a) een startsubsidie voor een nieuwe werking tot een definitieve erkenning en subsidiëring door de Vlaamse Gemeenschap
- b) een aanvullende subsidie bij die van andere overheden om in de werking specifiek Brusselse klemtonen te leggen of specifiek Brusselse problemen aan te pakken.

Artikel 7

Een initiatief dat als project erkend wordt in de bijzondere jeugdzorg ontvangt een projectsubsidie.

HOOFDSTUK 111 Slotbepalingen

Artikel 8

Het College zal in toepassing van deze verordening besluiten nemen.

Artikel 9

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 1995.

Jos CHABERT,
Lid van het College,
bevoegd voor Cultuur,
Welzijn en Bijstand aan Personen

Rufin GRIJP,
Lid van het College,
bevoegd voor Onderwijs,
Openbaar Ambt en Personeelsbeleid

Vic ANCIAUX,
Lid van het College,
bevoegd voor Gezondheidszorg,
Migranten en Kansarmoedebestrijding
