

**ONTWERP**  
**Collegebesluit nr. 03/310**  
**17 juli 2003**

**Besluit houdende de subsidieregeling voor de vzw's Gemeenschapscentrum in uitvoering van de verordening nr. 02/11 van 22 mei 2003 houdende de erkenning van de gemeenschapsraden en van de vzw's Gemeenschapscentrum in het Brussels hoofdstedelijk gewest**

**Het College,**

Gelet op de artikelen 127, 128, 135, 136, 163, 166 en 178 van de gecoördineerde grondwet van 17 februari 1994;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;

Gelet op de bijzondere wet van 5 mei 1993 betreffende de internationale betrekkingen van de gemeenschappen en de gewesten;

Gelet op de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur;

Gelet op de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen;

Gelet op het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid;

Gelet op de verordening nr. 02/11 van 22 mei 2003 houdende de erkenning van de gemeenschapsraden en van de vzw's Gemeenschapscentrum in het Brussels hoofdstedelijk gewest;

Gelet op collegebesluit nr. 98/389 van 18 december 1998 houdende de subsidieregeling voor de vzw's Gemeenschapscentrum in uitvoering van de verordening nr. 92/03 van 12 juni 1992 voor de erkenning en subsidiëring van de vzw's Gemeenschapscentrum van het Brussels hoofdstedelijk gewest;

Gelet op collegebesluit nr. 03/362 van 17 juli 2003 houdende de goedkeuring van een modelconvenant tussen de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de vzw's Gemeenschapscentrum in het Brussels hoofdstedelijk gewest;

Gelet op de beleidsbrief cultuur van de Vlaamse Gemeenschapscommissie van 10 januari 2002;

Gelet op het Beleidsplan Cultuur 2003-2005 van de Vlaamse Gemeenschapscommissie van 26 september 2002;

Gelet op het VGC-beleidsplan Cultuurcentrum Brussel 2003-2005 van 26 september 2002;

Gelet op de overeenkomsten, afgesloten met de 22 gemeenschapscentra op 30 november 1992;

Gelet op het advies van de werkgroep Volksonwikkeling van 23 juni 2003

Na beraadslaging,

## **Besluit**

### **I. ALGEMENE TOELICHTING**

De tot vandaag in voege zijnde subsidieregeling voor de gemeenschapscentra gaat in feite terug op de verordening nr. 92/03 die dateert van 12 juni 1992. Sindsdien wijzigde heel wat binnen de grenzen van het hoofdstedelijk gewest, het werkterrein van de gemeenschapscentra. Als gevolg hiervan pasten de centra hun werking aan. Maar ook de inzichten rond de manier waarop de werking an sich georganiseerd kan worden en hoe overheid en centra zich tot elkaar verhouden zijn permanent aan veranderingen onderhevig.

Voorliggend voorstel van subsidieregeling is in feite de laatste fase in een proces. Het fundament ervoor werd gelegd in de Beleidsbrief Cultuur van 10 januari 2002. Hierin werd de vertaling van het basisprogramma van de 22 gemeenschapscentra in een strategisch plan voorgesteld. Op die wijze werd de methode van de strategische planning als werkmethode in de sector ingeleid. Als logisch gevolg op deze optie volgden de VGC-Beleidsplannen Cultuur en Cultuurcentrum-Brussel. Deze werden op hun beurt vertaald door de gemeenschapscentra in 22 afzonderlijke beleids- en actieplannen. Deze pasten zich in in de grote beleidlijnen die door de Vlaamse Gemeenschapscommissie werden uitgetekend en vertaalden deze tegelijk naar het plaatselijke werkniveau. Dit liet toe een algemeen plan te nuanceren naar de lokale werkelijkheid. Het actieplan, gevoegd aan het erkenningsdossier, vormt zodus een mix van verplichte acties (door de overheid opgelegd) als van facultatieve (eigen accenten afhankelijk van de plaatselijke situatie) en laat toe de werking van het gemeenschapscentrum beter zichtbaar te maken. Na overleg tussen gemeenschapscentrum en overheid wordt dit actieplan vertaald in een resultaatverbintenis die aan het convenant wordt gehecht dat tussen beide partners wordt afgesloten en geldt tot 2005.

In het convenant wordt aan de hand van de resultaatverbintenis gesteld welk programma elk afzonderlijk gemeenschapscentrum realiseert in het kader van het VGC-Beleidsplan-Cultuurcentrum Brussel. Tevens worden de rechten en plichten inzake het beheer van het gemeenschapscentrum bepaald. Tenslotte wordt gestipuleerd welke middelen de Vlaamse Gemeenschapscommissie hiervoor ter beschikking stelt. Onder middelen worden hier zowel logistieke en personele als financiële middelen verstaan.

Daarom wordt een nieuwe subsidieregeling ter beslissing voorgelegd onder de vorm van een enveloppensubsidie die in artikel 20 en 21 van het modelconvenant wordt opgenomen. Deze vorm van subsidie moet het gemeenschapscentrum toelaten zelf beter te beslissen over de aanwending van het bedrag dat het ter beschikking krijgt. Zo kan in het ene geval meer geïnvesteerd worden in projectwerking terwijl in een ander centrum meer middelen aangewend worden voor communicatie. Basis blijft in elk geval de onderling overeengekomen resultaatverbintenis waarop elk centrum over de aanwending van de middelen dat het ter beschikking krijgt wordt afgerekend.

Rekening houdend met de annuïteit van de begroting wordt op die manier aan de gemeenschapscentra de zekerheid geboden op een bepaald subsidiebedrag gedurende een aantal jaren. De werking zal jaarlijks gewogen worden op basis van de documenten die de centra jaarlijks aan de administratie moeten bezorgen (artikel 3 van het modelconvenant). Op basis hiervan zal de enveloppe eventueel kunnen aangepast worden, dit steeds op advies van de werkgroep Volksontwikkeling die in deze zijn adviserende functie ten volle blijft opnemen.

Naast de enveloppensubsidie wordt een tweede vorm van subsidiëring weerhouden: een subsidie voor samenwerkingsprojecten.

## II. COMMENTAAR BIJ BEPAALDE ARTIKELEN

Hieronder volgt enige verduidelijking over de subsidiëringsprocedure aan de hand van een toelichting van enkele artikels.

### Artikel 2.-

Het volledige subsidiebedrag voor de gemeenschapscentra wordt gevat in een enkel begrotingsartikel. Deze werkwijze laat een soepele subsidiëring toe. Voor wat de procedure betreft, worden in een eerste fase de bedragen voor de enveloppensubsidie toegekend (art. 5). In een tweede fase worden de subsidies voor de samenwerkingsprojecten beslist (art. 11).

### Artikel 4 -

Het convenant vormt het sluitstuk van de nieuwe verhouding tussen de overheid en de gemeenschapscentra en bezegelt hun onderlinge samenwerking. Om die reden wordt bij het afsluiten van het convenant het basisbedrag voor de subsidiëring van de werking hierin opgenomen (art. 21 van het convenant). Dit bedrag moet de centra zekerheid bieden omtrent hun subsidiëring over een termijn langer dan een jaar.

Het bedrag wordt vastgesteld na een in het besluit opgenomen procedure die uit verschillende stappen bestaat. Een belangrijk onderdeel hierin vormt het overleggesprek tussen gemeenschapscentrum en de administratie als vertegenwoordiger van de overheid op basis van het erkenningsdossier en van het actieplan van het centrum (art. 2 en 3 van het convenant).

Derde element in het vaststellen van het basisbedrag van de enveloppensubsidie en de toekenning ervan is de advisering door de werkgroep Volksontwikkeling. Deze blijft ten volle zijn rol spelen. Ook voor het toekennen van de subsidie voor samenwerkingsprojecten is het advies van de werkgroep onontbeerlijk (art. 11).

### Artikel 6 -

Bij de toekenning van de enveloppensubsidie wordt met een aantal parameters rekening gehouden. Enkele van deze parameters worden eveneens in het decreet van 13 juli 2001 op het lokaal cultuurbeleid gebruikt voor het bepalen van de variabele subsidie (art. 33).

Andere parameters worden vermeld in het VGC-beleidsplan Cultuurcentrum-Brussel. Voor de parameters op het vlak van de organisatie is geen bijkomende toelichting noodzakelijk. Sommige parameters op het vlak van de werking vragen evenwel enige verduidelijking. Daarom volgen hieronder voor enkele van deze parameters een aantal bijkomende elementen waarmee rekening kan worden gehouden. Deze opsomming is niet limitatief.

- de organisatie van het informatiebeleid in het werkgebied: de eigen informatiekanalen (tijdschrift, wegwijsfolder, presentatiefolder, website,...) en de manier waarop zij gepositioneerd zijn tegenover de andere hoofdstedelijke informatiemedia, de mate van toegankelijkheid voor het doelpubliek van de eigen informatiekanalen...
- de mate van klantgerichtheid van de werking: de openingsuren van het secretariaat en van het gemeenschapscentrum zelf, de aanwezigheid en de werking van de onthaal- en infobalie, de organisatie van de beschikbaarheid van de informatie voor het publiek, de aanwezigheid en kwaliteit van de bewegwijzering, de algemene communicatie met het publiek (beschikbaarheid van een gebruikersgids...)...
- publieksbereik: de organisatie van het eigen adressenbestand en de bezoekersaantallen op eigen activiteiten...
- publiekswerking en publiekswerving: de organisatie van de toeleiding naar activiteiten en hun educatieve omkadering, de wijze waarop het publiek geïnformeerd wordt over de werking...
- de aanpak van de problematiek van de lokale diversiteit en van de interculturaliteit: in de werking betreft het de aandacht hiervoor in de culturele en educatieve programmering en de aangepaste manier van promotie voeren, in de structuur gaat het om de aandacht voor het opnemen van zelforganisaties in de gemeenschapsraad en een evenwichtige afvaardiging van alle geledingen van de bevolking van het werkgebied...
- overleg: met andere gemeenschapscentra (werkoverleg, programmering, werkgroepwerking), met lokale actoren (bibliotheek, wijkcomités...), lokale overheden (gemeente...)...
- samenwerkingverbanden: op het vlak van werkorganisatie (poolvorming...), programmering (opzetten en meewerken aan samenwerkingsprojecten met andere gemeenschapscentra, lokale actoren en overheden (lokaal cultuurbeleid...))
- het versterken van participatie en overleg door het uitbouwen van de gemeenschapsraad als overlegplatform, het verhogen van de participatie van lokale gemeenschappen, met bijzondere aandacht voor moeilijk te bereiken doelgroepen...

#### **Artikel 16 -**

Collegebesluit nr. 98/389 van 18 december 1998 wordt opgeheven op 1 augustus 2003, met uitzondering van de artikels 12 en 13 van dit besluit die van kracht blijven tot 31 december 2003. Dit maakt de besluitvorming mogelijk voor de subsidiëring van kleine eenmalige initiatieven voor de duur van de begroting 2003.

### III. BESLUIT

#### HOOFDSTUK I: ALGEMENE BEPALINGEN

##### Artikel 1.-

Op basis van artikel 17 van de verordening nr. 02/11 van 22 mei 2003 van de Vlaamse Gemeenschapscommissie houdende de erkenning van de gemeenschapsraden en van de vzw's Gemeenschapscentrum in het Brussels hoofdstedelijk gewest en volgens de bepalingen van dit besluit verleent de Vlaamse Gemeenschapscommissie jaarlijks subsidies aan de erkende vzw's Gemeenschapscentrum.

##### Artikel 2.-

In een daartoe bestemd begrotingsartikel worden middelen voorbehouden voor de subsidiëring van de werking van de vzw's Gemeenschapscentrum.

##### Artikel 3.-

De subsidie bestaat uit:

1. een enveloppensubsidie, bestemd voor alle basisactiviteiten en projecten binnen de vier basisdoelstellingen;
2. een subsidie voor samenwerkingsprojecten: projecten waarin minimum 3 vzw's Gemeenschapscentrum zowel inhoudelijk als financieel participeren.

#### HOOFDSTUK II: DE ENVELOPPENSUBSIDIERING

##### Artikel 4.-

Het basisbedrag van de enveloppensubsidie wordt vastgesteld:

- na onderzoek op basis van de stukken vermeld onder artikel 2 en 3 van het modelconvenant en de toetsing hiervan aan de parameters vermeld in artikel 5 van dit besluit;
- na overleg met de vzw Gemeenschapscentrum in het kader van het afsluiten van het convenant;
- na advies van de advieswerkgroep Volksontwikkeling.

Het basisbedrag van de subsidie wordt opgenomen in artikel 21 van het convenant en geldt voor de duur van dit convenant.

De eerste enveloppensubsidie, toegekend in 2004 zoals bepaald in artikel 5, geldt tevens als vastgesteld basisbedrag voor de duur van 2 jaren. Na toepassing van het eerste convenant zal in het laatste jaar van dit convenant een procedure vastgelegd worden voor het opstellen van een nieuw convenant. Voor elke nieuw convenant wordt een basisbedrag vastgesteld voor de duur van het convenant. Voor de duur van de volgende convenants worden de termijnen gevolgd van de beleidsplannen VGC-Cultuurcentrum Brussel zoals gestipuleerd in art. 10. van het 'Convenant tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie met betrekking tot de cultuurcentra in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.'

##### Artikel 5.-

De jaarlijkse toekenning van de enveloppensubsidie gebeurt op het eerste College na de goedkeuring van de begroting.

Op basis van het onderzoek van de stukken vermeld onder artikel 3 van het modelconvenant kan de enveloppensubsidie jaarlijks worden aangepast.

#### **Artikel 6.-**

De enveloppensubsidie wordt gebaseerd op een geheel van parameters die op een evenwichtige wijze betrekking hebben op de vier basisdoelstellingen van het gemeenschapscentrum:

- parameters op het vlak van organisatie:
  - infrastructuur: grootte, mogelijkheden en intensiteit van gebruik;
  - werkgebied: grootte en aard van de populatie;
  - personeel: formatie en personeelsbeleid;
  - gemeenschapsraad: aantal aangesloten verenigingen, instellingen en gecoöpteerden.
- parameters op het vlak van de werking:
  - de organisatie van het informatiebeleid in het werkgebied;
  - de mate van klantgerichtheid van de werking;
  - het publieksbereik;
  - publiekswerking en publiekswerving;
  - de aard van de werking, rekening houdend met de lokale inbedding, de profilering binnen bepaalde disciplines, en de originaliteit en diversiteit van het eigen aanbod;
  - het aantal receptieve en eigen activiteiten;
  - de aanpak van het geven van de lokale diversiteit in de werking, de structuur en in het personeelsbeleid;
  - de organisatie van overleg, participatie en samenwerking;
  - de mate van integrerend werken (de organisatie van een horizontale werking en het leggen van dwarsverbindingen tussen de verschillende activiteiten).

#### **Artikel 7.-**

Jaarlijks wordt in het eerste kwartaal een voorschot van de enveloppensubsidie uitbetaald aan de vzw's Gemeenschapscentrum. Dit voorschot is even hoog voor alle vzw's Gemeenschapscentrum en wordt berekend op 45% van het totale bedrag beschikbaar voor de enveloppensubsidie.

#### **Artikel 8.-**

Het resterende bedrag van de subsidie wordt uitbetaald na 1 april van het lopende jaar en nadat alle nodige stukken van het subsidiedossier, zoals vermeld in artikel 3 van het modelconvenant, bij de administratie werden ingediend.

### **HOOFDSTUK III: SUBSIDIE VOOR SAMENWERKINGSPROJECTEN**

#### **Artikel 9.-**

Een samenwerkingsproject dient zich in te schrijven in de prioriteiten van het VGC-cultuurbeleidsplan en van het VGC-beleidsplan en actieplan Cultuurcentrum Brussel. Aan deze projecten moeten minimum 3 vzw's Gemeenschapscentrum zowel inhoudelijk als financieel participeren.

#### **Artikel 10.-**

Het dossier voor de samenwerkingsprojecten voor het volgende kalenderjaar wordt jaarlijks voor 1 september ingediend door de vzw Gemeenschapscentrum die het project coördineert. Het aanvraagdossier voor samenwerkingsprojecten moet volgende gegevens bevatten:

- identificatiegegevens van het gemeenschapscentrum;
- omschrijving van het samenwerkingsproject;
- doelgroep en/of –publiek;
- promotieplanning;
- begroting;
- gewenst subsidiebedrag.

Indien een project het jaar voordien reeds werd gesubsidieerd, dienen volgende elementen aan het dossier toegevoegd:

- evaluatie van het project, met nadruk op de evaluatie van het samenwerkingsverband;
- een financiële afrekening waarin de deelname van elk van de partners wordt aangetoond;
- opgave van mogelijke inhoudelijke en andere wijzigingen aan het project ten opzichte van het vorige kalenderjaar.

#### **Artikel 11.-**

Het bedrag van de subsidie wordt vastgesteld na advies van de advieswerkgroep Volksontwikkeling.

De toekenning van de subsidie voor samenwerkingsprojecten gebeurt na de toekenning van de enveloppensubsidie.

### **HOOFDSTUK IV: ALGEMENE BEPALINGEN OMTRENT SUBSIDIERING**

#### **Artikel 12.-**

Alle gevraagde bescheiden en inlichtingen die noodzakelijk geacht worden voor het toekennen van de subsidies en/of voor de financiële controle op de aanwending van de subsidies moeten aan het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie verstrekt worden.

#### **Artikel 13.-**

De subsidies worden uitgekeerd door overschrijving op de bankrekening van de vzw Gemeenschapscentrum.

#### **Artikel 14.-**

Indien blijkt dat onjuiste of onvoldoende gegevens werden verstrekt, kan het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie de toegekende subsidies geheel of gedeeltelijk terugvorderen en kan de subsidiënt tijdelijk uitgesloten worden van verdere subsidiëring, ongeacht de toepassing van de wettelijke bepalingen betreffende het afleggen van onjuiste verklaringen.

## **HOOFDSTUK V: OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 15.-**

In afwijking van artikel 10 van dit besluit worden de dossiers voor samenwerkingsprojecten voor het kalenderjaar 2004 ingediend voor 1 november 2003. Hiervoor gelden evenwel de voorwaarden zoals vermeld in artikel 10 van dit besluit.

### **Artikel 16.-**

Het collegebesluit nr. 98/389 van 18 december 1998 houdende de subsidieregeling voor de vzw's Gemeenschapscentrum in uitvoering van de verordening nr. 92/03 van 12 juni 1992 voor de erkenning en subsidiëring van de vzw's Gemeenschapscentrum van het Brussels hoofdstedelijk gewest wordt opgeheven, met uitzondering van de artikels 12 en 13 die worden opgeheven op 31 december 2003.

### **Artikel 17.-**

Dit uitvoeringsbesluit treedt in werking op 1 augustus 2003.

**De Collegeleden,**

**Jos CHABERT**

**Guy VANHENGEL**

**Robert DELATHOUWER**